



Biroul permanent al Senatului
Bp 606 29.11.2017

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.294 din 22.11.2017,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art.8 alin.(1) lit.b) și c) din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, în sensul precizării operatorilor economici cărora le pot fi delegate obligațiile de stocare.

Potrivit Notei de fundamentare, „După aprobarea proiectului de act normativ de către Guvern, acesta va avea o aplicare limitată în timp, producând efecte doar până la intrarea în vigoare a legii privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și /sau produse petroliere, proiect de lege care rezolvă toate neconformitățile semnalate de Comisia Europeană în Cauza nr.2015/4213 și care abrogă Legea nr.360/2013.”

Semnalăm că un proiect de ordonanță de urgență având conținut similar a fost transmis Consiliului Legislativ, spre avizare, de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.279 din 8.11.2017, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr.948/9.11.2017. Având în vedere că unele observații și propuneri

formulate în avizul menționat mai sus nu au fost preluate la redactarea prezentului proiect, le reiterăm.

2. Menționăm că, recent, la data de 16.10.2017, Senatul a adoptat proiectul de Lege privind constituirea și menținerea unor rezerve minime de țiței și/sau produse petroliere, evocat în Nota de fundamentare, în prezent fiind în procedură legislativă la comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților. Ca urmare, intervențiile legislative preconizate de prezentul proiect vor avea o aplicabilitate limitată în timp.

3. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului, ci de o manieră implicită, identificarea acestora realizându-se cu dificultate. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată** și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență, nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

De asemenea, în preambul este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanței de urgență, și anume faptul că „operatorii economici care au obligația constituirii și menținerii stocurilor de urgență nu pot delega această obligație decât societăților reglementate de Legea nr.31/1990, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, și care își au sediul social în România și care produc și/sau introduc pe piața românească țiței și/sau produse petroliere”, fără a se arăta situația extraordinară ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Totodată, întrucât **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului. De altfel, observații similare privind necesitatea reformulării preambulului se regăsesc și în Avizul Ministerului Justiției nr.95576/08.11.2017.

4. Având în vedere că intervențiile legislative vizează exclusiv **modificarea** art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013, propunem reformularea **titlului** și a părții introductive a **articolului unic**, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru **modificarea** art.8 alin.(1) din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere”;

„Articol unic. - **La articolul 8 alineatul (1)** din Legea nr.360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.818 din 21 decembrie 2013, **literele b) și c) se modifică** și vor avea următorul cuprins:”.

5. Referitor la textul propus pentru **art.8 alin.(1) lit.b)**, întrucât norma de trimitere vizează același act normativ, sintagma „*la art.2 lit.l) din Legea nr.360/2013*” trebuie înlocuită cu sintagma „**la art.2 lit.l)**”.

Totodată, este necesar a fi revăzute și referirile la Legea nr.360/2013, deoarece aceasta este actul de bază în care se vor integra dispozițiile propuse pentru lit.b) și c). Ca urmare, este necesară reformularea sintagmei „conform prevederilor Legii nr.360/2013”, astfel încât să fie precizate în mod expres normele vizate. Formulăm prezentele observații și pentru textul propus pentru **lit.c)**.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1013/22.11.2017

L. nr. 360/2013

M. Of. nr. 818/21 dec. 2013

Lege privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere

1 promulgată prin D. nr. 1105/2013 M. Of. nr. 818/21 dec. 2013
Decret pentru promulgarea Legii privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere

2 modificări prin O.U.G. nr. 80/2017 M. Of. nr. 894/14 nov. 2017 *modifică art. 8 alin. (1) lit. b) și c)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 360/2013 privind constituirea și menținerea unui nivel minim de rezerve de țiței și de produse petroliere